

INFORME FINAL – TEMÁTICA DE ACUERDOS

Vigencia 2025

1. ¿Qué son los acuerdos?

Los acuerdos son un mecanismo de gestión participativa mediante el cual Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC), en articulación con otras entidades públicas y el campesinado, formaliza o materializa la formulación y/o implementación participativa de instrumentos, programas y proyectos, en el marco de la misión institucional y los objetivos de conservación del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

De acuerdo con la Ruta Indicativa para la generación de acuerdos de conservación con bienestar, los acuerdos se conciben como medidas de manejo participativo orientadas a la implementación de estrategias de conservación activas, superando enfoques exclusivamente policivos o coercitivos. En este sentido, constituyen una herramienta clave para la gestión equitativa de las áreas protegidas, al permitir la armonización entre la protección ambiental y los derechos de las comunidades campesinas que habitan, ocupan o realizan usos tradicionales en estos territorios.

Los acuerdos se entienden como un proceso continuo y dinámico de diálogo, en el cual las entidades públicas y el campesinado, especialmente en condiciones de vulnerabilidad y cuyos usos están asociados a la economía campesina, asumen compromisos a partir de propósitos comunes y del reconocimiento mutuo de intereses. La confianza constituye el eje central de la formulación, suscripción e implementación de los acuerdos, los cuales no se limitan a la suscripción de un documento, sino que implican un ejercicio permanente de concertación.

Desde el punto de vista jurídico, los acuerdos son una figura jurídico-política de mayor flexibilidad que los contratos tradicionales, en tanto se rigen principalmente por principios administrativos y por la autonomía de la voluntad de las partes, encontrando su límite en las normas de orden público, la moralidad y el interés general. Esta naturaleza permite su adaptación a los contextos territoriales, sociales y culturales de cada área protegida.

Para efectos institucionales, los Acuerdos de Conservación con Bienestar se clasifican en acuerdos de gestión, acuerdos metodológicos y acuerdos de manejo. Estos últimos concretan acciones orientadas al ordenamiento y regulación de los usos asociados a las economías campesinas, contribuyendo al cumplimiento de los objetivos de conservación de las áreas protegidas y al fortalecimiento de los proyectos de vida campesinos, sin modificar el régimen de propiedad ni el régimen de protección ambiental.

2. Antecedentes

La implementación de acuerdos en las áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales se inscribe en un marco político, normativo y constitucional orientado a la protección de los derechos del campesinado y a la gestión equitativa de la conservación

ambiental. Una parte significativa de las áreas protegidas ha sido habitada, ocupada o utilizada históricamente por comunidades campesinas, las cuales presentan condiciones estructurales de vulnerabilidad social, económica y territorial.

El Censo Nacional Agropecuario de 2014 evidenció que una proporción relevante de la población residente en áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales se encontraba en situación de pobreza multidimensional, con limitaciones en el acceso a servicios públicos, educación y condiciones adecuadas de vida. Este contexto puso de manifiesto la necesidad de avanzar hacia modelos de conservación que reconocieran la presencia histórica del campesinado y promovieran la armonización entre los derechos ambientales y la dignidad humana.

En este marco, el artículo 7 de la Ley 1955 de 2019 habilitó a las autoridades ambientales para celebrar acuerdos con población campesina en condición de vulnerabilidad que habite, ocupe o realice usos tradicionales asociados a la economía campesina en áreas protegidas del SINAP. Esta disposición tiene como propósito atender los conflictos de uso, ocupación y tenencia, mejorar el estado de conservación de las áreas protegidas y garantizar los derechos fundamentales de la población involucrada, sin modificar el régimen de propiedad ni el régimen de protección ambiental.

De manera complementaria, la Política para la Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, adoptada mediante el CONPES 4050 de 2021, estableció como uno de sus objetivos centrales la equidad en la gestión del manejo de las áreas protegidas, reconociendo la necesidad de distribuir de manera justa los costos y beneficios de la conservación y de fortalecer estrategias de gobernanza incluyentes. En este contexto, los acuerdos se consolidan como una herramienta fundamental para la corresponsabilidad en la gestión territorial y la reducción de conflictos socioambientales.

Adicionalmente, la reforma constitucional del artículo 64, mediante el Acto Legislativo 001 de 2023, reconoció al campesinado como sujeto de especial protección constitucional, reforzando la obligación del Estado de adoptar medidas diferenciadas para garantizar condiciones de vida dignas, el acceso a la tierra y la participación efectiva. Este reconocimiento fortalece el sustento jurídico de los acuerdos como mecanismos legítimos para la armonización entre conservación y bienestar.

PNNC ha venido implementando los acuerdos desde el año 2007 como parte del eje de Relacionamiento Campesino, consolidando progresivamente una ruta metodológica y conceptual que orienta la generación, implementación, seguimiento y evaluación de los acuerdos, incorporando enfoques diferenciales, de derechos y de género.

3. Resultados y análisis

3.1 Estado general de los acuerdos (comparación 2024 – 2025)

Con corte a noviembre de 2024, la Plataforma Acuerdos registraba 2.948 acuerdos a nivel nacional. Al 2 de diciembre de 2025, la cifra oficial asciende a 3.523 acuerdos, lo que

representa un incremento de 575 acuerdos, equivalente a un crecimiento aproximado del 19,5 por ciento.

El mayor crecimiento se concentra en la categoría Parque Nacional Natural, que pasa de 1.908 acuerdos en 2024 a 2.746 en 2025, manteniéndose como la categoría con mayor participación. De igual forma, se evidencia un fortalecimiento de otras categorías del Sistema de Parques Nacionales Naturales y una ampliación del alcance territorial del instrumento.

Desde el punto de vista territorial, el incremento de acuerdos se distribuye de manera relativamente equilibrada entre las Direcciones Territoriales, destacándose Andes Nororientales, Caribe y Orinoquía como las regiones con mayor número de acuerdos registrados en 2025.



Relación de acuerdos suscritos por categoría del área y área protegida

Categoría de área protegida		Área protegida	Número de acuerdos -
1.	Parque Nacional Natural	Paramillo	507
2.	Parque Nacional Natural	Alto Fraque Indiwasi	341
3.	Santuario de Fauna y Flora	Galeras	223
4.	Parque Nacional Natural	Serranía de los Yariques	215
5.	Parque Nacional Natural	El Cocuy	185
6.	Santuario de Fauna y Flora	Los Colorados	168
7.	Parque Nacional Natural	Los Farallones de Cali	166
8.	Santuario de Fauna y Flora	Guanentá Alto Río Fonce	165
9.	Parque Nacional Natural	Cordillera de los Picaños	163
10.	Parque Nacional Natural	Tama	155
11.	Parque Nacional Natural	Sierra de la Macarena	151
12.	Parque Nacional Natural	Sumapaz	137
13.	Parque Nacional Natural	Munchique	123
14.	Parque Nacional Natural	Chingaza	103
15.	Parque Nacional Natural	Tingua	95
16.	Parque Nacional Natural	Nevado del Huila	81
17.	Distrito Nacional de Manejo Integrado	Cinaruco	78
18.	Parque Nacional Natural	La Paya	64
19.	Via Parque	Isla de Salamanca	61
20.	Parque Nacional Natural	Las Orquideas	59
21.	Parque Nacional Natural	Complejo Volcánico Doña Juana	46
22.	Santuario de Flora	Plantas Medicinales Orto Ingi Ande	41
23.	Parque Nacional Natural	Las Hermosas	37
24.	Parque Nacional Natural	Pisba	36
25.	Parque Nacional Natural	Serranía de Chiribiquete	20
26.	Santuario de Fauna y Flora	Iguaque	16
27.	Parque Nacional Natural	Tatamá	16
28.	Parque Nacional Natural	Los Nevados	16
29.	Parque Nacional Natural	Tayrona	15
30.	Area Natural Unica	Los Estoraques	12
31.	Reserva Natural Nacional	Nukak	8
32.	Parque Nacional Natural	Selva de Florencia	6
33.	Santuario de Fauna y Flora	El Corchal El Mono Hernandez	5
34.	Parque Nacional Natural	El Tuparro	4
35.	Parque Nacional Natural	Puracé	2
36.	Parque Nacional Natural	Serranía de los Churumbelos Auka-W...	2
37.	Parque Nacional Natural	Sierra Nevada de Santa Marta	1
Total			3.523

categoria		Número de Acuerdos
1.	Parque Nacional Natural	2.746
2.	Santuario de Fauna y Flora	577
3.	Distrito Nacional de Manejo Integrado	78
4.	Via Parque	61
5.	Santuario de Flora	41
6.	Area Natural Unica	12
7.	Reserva Natural Nacional	8
Total		3.523

territorial		Número de Acuerdos
1.	Territorial Pacífico	289
2.	Territorial Orinoquía	731
3.	Territorial Caribe	757
4.	Territorial Andes Occidentales	486
5.	Territorial Andes Nororientales	784
6.	Territorial Amazonas	476
Total		3.523

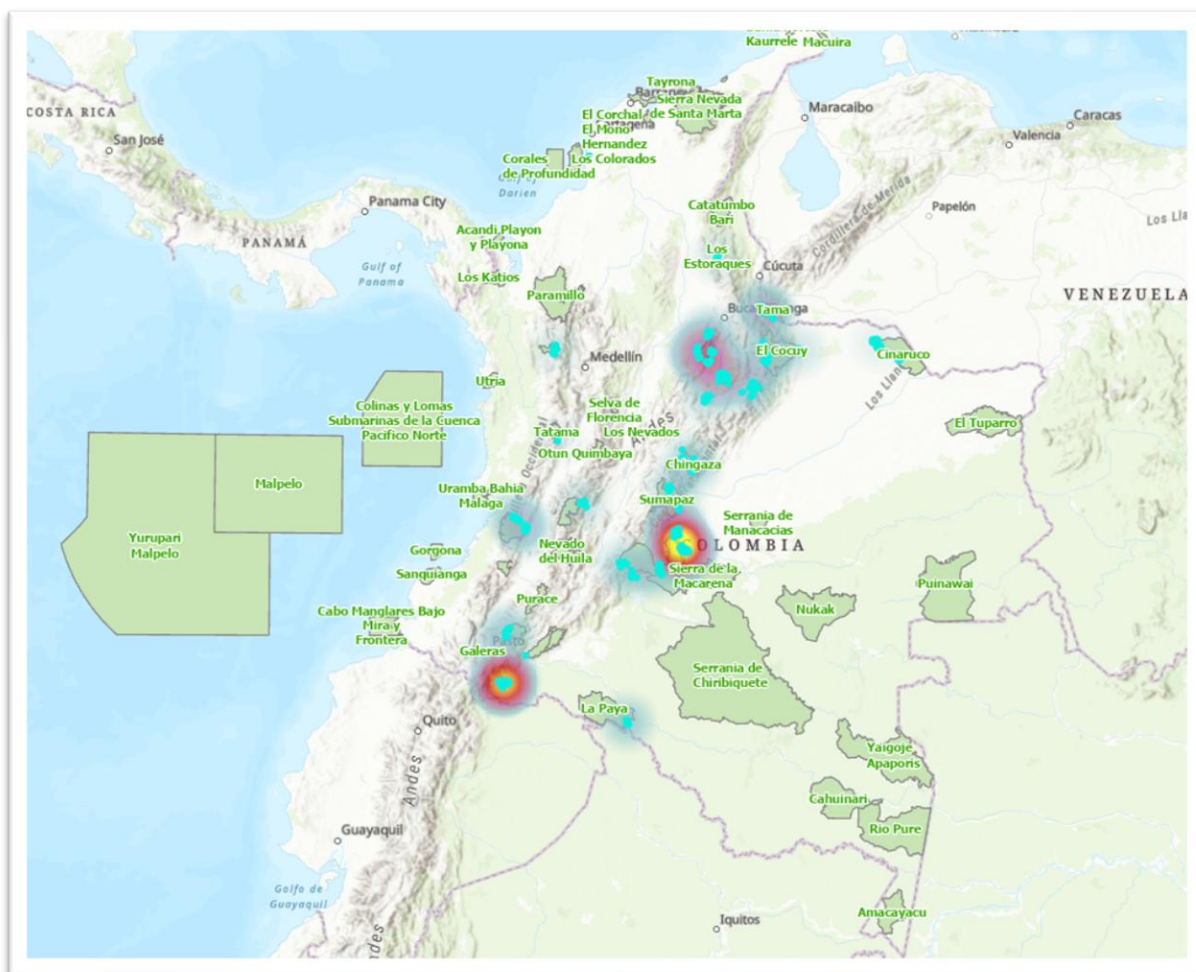
Fuente: Plataforma Acuerdos corte 02/12/2025

3.2 Acuerdos validados y componente geoespacial 2025

Durante la vigencia 2025 se adelantó un proceso sistemático de validación de las geodatabases asociadas a la temática de acuerdos. Como resultado de este proceso, se

validaron 624 acuerdos mediante listas de chequeo técnicas, evidenciando avances significativos en la calidad, consistencia y confiabilidad de la información geoespacial.

Adicionalmente, se consolidaron las áreas asociadas a los acuerdos validados en 2025, alcanzando un total de 31.324,85 hectáreas. Esta cifra constituye una línea base oficial que será incorporada en los reportes institucionales de la vigencia 2026.



3.3 Inicio del proyecto de nueva Plataforma de Acuerdos

En el último trimestre de 2025 se dio inicio al proyecto de construcción de una nueva Plataforma de Acuerdos, como respuesta a las limitaciones técnicas y funcionales de la plataforma actualmente en producción.

Durante este periodo se realizaron reuniones de articulación entre el Grupo de Gestión del Conocimiento e Información, el Grupo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas y el equipo del proyecto TEFOS–UK. En estos espacios se definieron roles, modelo de gobierno del proyecto

y requerimientos funcionales y técnicos, priorizando la interoperabilidad con la base de datos geoespacial institucional y otros sistemas de información.

4. Dificultades

Una de las principales dificultades identificadas durante la vigencia 2025 estuvo relacionada con la oportunidad en la entrega de información por parte de las Direcciones Territoriales, necesaria para la consolidación y cierre de los procesos técnicos asociados a la temática de acuerdos.

Durante el año se emitió un memorando solicitando la entrega de la información requerida y definiendo como fecha límite mediados de noviembre de 2025. No obstante, a la fecha de corte del presente informe, 14 de diciembre de 2025, no se había recibido la información solicitada, lo que limitó la consolidación integral de los datos a nivel nacional.

Adicionalmente, persisten retos técnicos asociados a la validación temática de algunas capas geográficas y a la dependencia de procesos tecnológicos que requieren articulación permanente entre diferentes áreas de la entidad.

5. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

La temática de acuerdos presentó en 2025 un crecimiento sostenido, consolidándose como una herramienta clave de gestión participativa en el Sistema de Parques Nacionales Naturales. Se lograron avances significativos en la validación y consolidación de la información geoespacial, así como en la estructuración de un proyecto estratégico para la modernización de la Plataforma de Acuerdos.

Recomendaciones

Fortalecer los mecanismos de seguimiento al cumplimiento de plazos para la entrega de información por parte de las Direcciones Territoriales. Priorizar el desarrollo de la nueva Plataforma de Acuerdos, garantizando su interoperabilidad con los sistemas institucionales existentes. Fortalecer los procesos de capacitación territorial en gestión de información y uso de herramientas tecnológicas asociadas a la temática de acuerdos.
